

27. Trierer Kolloquium
zum Umwelt- und Technikrecht
Martin Führ, sofia/Hochschule Darmstadt

sofia

Sonderforschungsgruppe Institutionenanalyse
Hochschule Darmstadt

**Vier Jahre REACH –
eine Zwischenbilanz**

Überblick

I. Zwischenbilanz 2011

- A Registrierung, Datenteilung, Evaluation
- B Datenzugänglichkeit
- C Zulassung und Beschränkung
- D Stakeholder involvement:
inclusive governance

II. Rückschau 2020

III. Würdigung

I. A. Registrierung (REACH) + Meldung (CLP)

Fristen nach Art. 23 REACH (<i>E+K-Verzeichnis</i>)		
Zeitpunkt	Anforderung	Eingegangene Daten
1. Dez. 2008	Vorregistrierung „phase-in“-Stoffe (Art. 28 II)	143.000 Stoffe, 60.000 Firmen; 2,7 Mio. Vorregistr.
1. Dez. 2010	Registrierungspflicht : CMR-Stoffe > 1 t/a, aquatox. Stoffe > 100 t/a alle Stoffe > 1.000 t/a	4 300 Stoffe in fast 25 000 Registrierungsdossiers (3400 phase-in und 900 non- phase-in Stoffe)
<i>3. Jan. 2011</i>	<i>Meldung E+K-Verzeichnis</i>	<i>Über 3 Millionen Meldungen</i>
1. Juni 2013	Stoffe von 100–1.000 t/a	-
1. Juni 2018	Stoffe von 1–100 t/a	-



Page 8

Director Christel
Musset

**Start preparing for
2013 now**

I. A. Registrierung (REACH)

Inhaltliche Fragen (Art. 117 II Report)

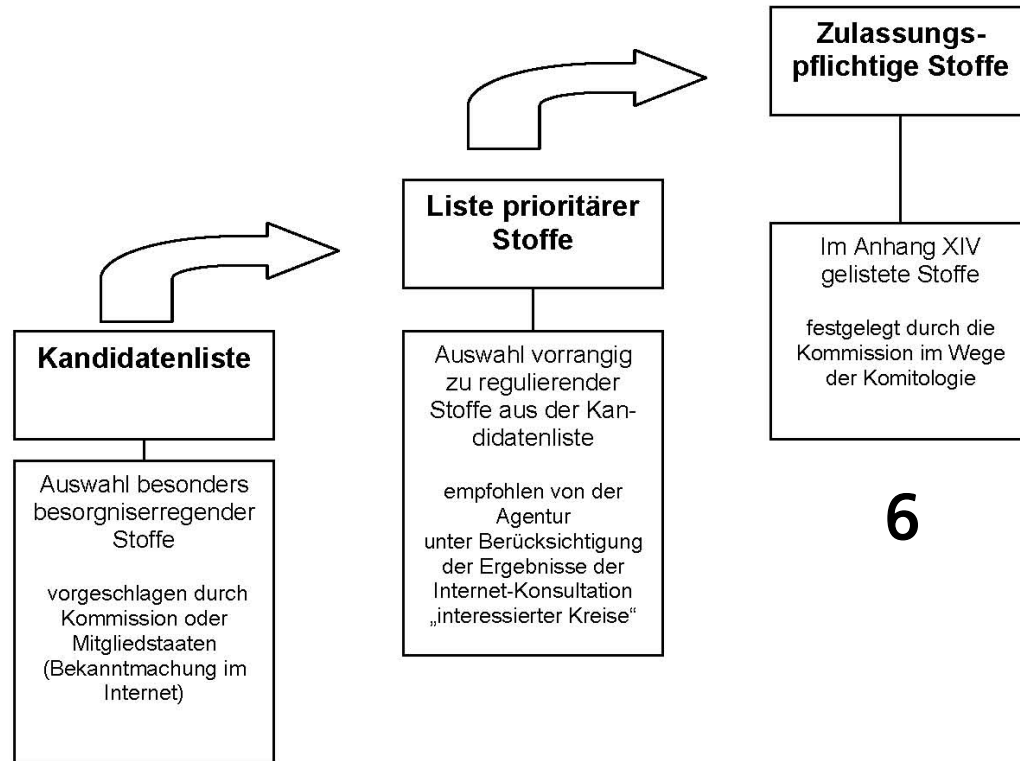
- **Qualität der Registrierungs dossiers**
 - Risiko-Abschätzung (Datengrundlage, Wertung)
- **Rechtsfolgen dauerhaft defizitärer Dossiers**
- **Stoffbegriff**
- **Zwischenprodukte**
- **Datenteilung**
- **Stoffe in Erzeugnissen**

I. B. Datenzugänglichkeit

- Überwindung *toxic ignorance*
- **Transparenz**
 - aktiv: Art. 119 (II: Prüfung auf Vertraulichkeit)
 - passiv: Art. 118 (+ Aarhus-VO)
- **Datenbank: Stoffdaten**
 - Angaben aus Anhang II (SDB), Art. 119 II d)
 - PBT-Eigenschaften
 - Nutzerfreundlichkeit (→ eChemPortal, OECD)
- ***E+K-Verzeichnis (2 Hj. 2011)***
→ **Nutzung der Risikoinformation
in anderen sektoralen Regelwerken**

I. C. Zulassung

- Besonders besorgniserregende Stoffe (SVHC)
- Mehrstufiges Zulassungsverfahren



53 → >136 (bis 2012)

Die Festlegung der Zulassungspflicht nach REACH:
Das Verfahren zur Aufnahme von Stoffen in den Anhang XIV

I. D. Stakeholder involvement: inclusive governance

- **Verwaltungsrat (Management Board):**
Drei von KOM ernannte Mitglieder (ohne Stimmrecht)
 - Bsp.: Advisory Group on Dissemination
 - Kein Mandat für „Directors Contact Group“
- **Andere Ausschüsse, incl. MSC, CARACAL:**
 - „Observer“ (mit Rederecht)
- **Internet-Konsultationen: vor wichtigen (hoheitlichen) Entscheidungen**
 - Bsp: Arbeitsprogramme (ein-/mehrjährig)
- **Fazit: REACh als „Laboratorium“**
 - Demokratisierung des „Risiko-Wissens“ + Rückkopplungsmechanismen
 - Perspektivenpluralismus + Kontrastinformation
 - Intention auf Gemeinwohlorientierung (Denninger)

II. Rückschau 2020

REACH: Regulativer Rahmen für Lernprozesse

■ ECHA

- Eigenständige Rolle (*mature agency*)

■ Europäische Kommission

- REACH als *lex specialis*; nicht: „Hüter der VO“

■ Mitgliedstaaten

- Koordination (EU-/internationale Ebene)
- Vollzug (national/regional)

■ Stakeholder

- Vorgaben der VO mit Leben füllen

PUMA is Committed to Eliminate Discharges of Hazardous Chemicals

JULY, 2011

In line with PUMA's long-term sustainability program, the Sportlifestyle company PUMA recognizes the urgent need for reducing and eliminating industrial releases of all hazardous chemicals^[1]. According to its approach based on prevention and precautionary principles ^[2], PUMA is committed to eliminate the discharges of all hazardous chemicals from the whole lifecycle and all production procedures that are associated with the making and using of PUMA products^[3] by 2020.

PUMA understands the scope of the commitment to be a longterm vision – with short term practice to be defined in the clarification of actions to follow. To ensure transparency, PUMA will report on the progress of this commitment in its annual PUMA Sustainability Report.

An Action Plan will be set up by PUMA within eight weeks from the time this commitment was made.



^[1]All hazardous chemicals means all those that show intrinsically hazardous properties (persistent, bioaccumulative and toxic (PBT); very persistent and very bioaccumulative (vPvB); carcinogenic, mutagenic and toxic for reproduction (CMR); endocrine disruptors (ED). This will require establishing – ideally with other industry actors – a corresponding list of the hazardous chemicals concerned that will be regularly reviewed.

Ab

Cap

Env

FAQ

Key

New

Our

Pro

PUM

Sup

Sus

Who

W

CHEMICALWATCH


Briefing businesses on REACH and chemical risks

[Home](#) [Europe](#) [Global](#) [Monthly Briefing](#) [REACH-CLP](#) [Events](#) [Service Providers](#) [Jobs](#) [Subscribe](#)

[Email Alerts](#) [Free Trial](#) [Search](#) [Chemical Watch Forum...](#)

 [Global News - Multinational bodies](#)

Adidas joins Nike and Puma in commitment to Greenpeace

 [Print version](#)

31-Aug-2011

Adidas has joined major retailers Nike and Puma in committing to eliminate hazardous chemicals from its entire supply chain across the lifecycle of its products by 2020, following a second report on toxic substances in clothing brands by global NGO Greenpeace ([CW 23 August 2011](#)).

In its statement, Adidas has set out a seven week deadline to develop an action plan towards achieving this goal.

- [Adidas statement](#)
- [Greenpeace press release](#)

Translate this item
powered by 



III. Würdigung

■ REACH „lernendes System“

- Mechanismen (kooperativen, inkludierenden) Lernens
- Anreize: Überwiegend durch Markt
- Kern: Datenverkehrsordnung

■ 6. Umweltaktionsprogramm – Review KOM

- Mängel: „Das Ziel des 6. UAP ... dürfte wohl kaum in allen Punkten erreicht werden“ (→ Fristen).
- Daten zu Chemikalienkonzentrationen: Mensch + Umwelt (Monitoring)
- Auswirkungen der Exposition komplexen Chemikaliencocktails

■ *Better Regulation / Smart Regulation*

- → *even smarter*

■ (Behutsame) Fortentwicklung

- Nano
- AllgVerwR
- Schnittstellen zu Medien-, Anlagen- + Produktrecht
- Stoffe mit Eigenschaften ohne Wirkungsschwellen

Literatur

- **Eigen-Verantwortung im Rechtsstaat**, Führ, M. Berlin 2003 (Duncker & Humblot).
- **Responsive Regulierung - Beiträge zur interdisziplinären Institutionenanalyse und Gesetzesfolgenabschätzung**, Bizer, K./Führ, M./Hüttig, C. (Hrsg.) Tübingen 2002 (Mohr-Siebeck).
- **Schnittstellen zwischen EG-Chemikalienrecht und Anlagen- und Wasserrecht**, Führ, M., in: Führ, M./Wahl, R./Wilmowsky, P.v. (Hrsg.), Umweltrecht und Umweltwissenschaft - Festschrift für Eckard Rehbinder, Berlin (Erich Schmidt), 2007, 307 – 330.
- **Mind the Gap - Interface Problems between EC Chemicals Law and sectoral environmental legislation**, Führ, M./Merenyi, S., Review of European and International Environmental Law (RECIEL) 15 2006 (3), 281-292.
- Europäische Kommission 2011: **Sechstes Umweltaktionsprogramm der Europäischen Gemeinschaft - Abschließende Bewertung**. KOM(2011) 531 endgültig, Brüssel
- Führ, M. 2008: **Registrierung und Bewertung von Stoffen: Risiko-Management entlang der Wertschöpfungskette**, in: Hendler 2008, 87 ff.
- Führ, M. 2011: **Praxishandbuch REACH, Köln 2011**.
- Führ, M./Merenyi, S./Kleihauer, S. et al. 2006: **Rechtsgutachten Nano-Technologien (ReNaTe) - Bestehender Rechtsrahmen, Regulierungsbedarf sowie Regulierungsmöglichkeiten auf europäischer und nationaler Ebene** [bearbeitet in Kooperation mit dem Öko-Institut e.V. (Freiburg-Darmstadt-Berlin)], im Auftrag des Umweltbundesamtes (Umweltforschungsplan - FKZ 363 01 108).
- Führ, M./Merenyi, S./Kleihauer, S. et al. 2011: **Entwicklung von Mindestanforderungen und institutionellen Rahmenbedingungen für die „wirksame Kontrolle“ von zulassungspflichtigen Chemikalien ohne Wirkschwelle** [bearbeitet in Kooperation mit Ökopol GmbH (Hamburg) und Öko-Institut e.V. (Freiburg-Darmstadt-Berlin)], im Auftrag des Umweltbundesamtes (Umweltforschungsplan - FKZ 206 67 460 / 02)
- Führ, M./Bizer, K. 2009a: **Innovationen entlang der Wertschöpfungskette: Impulse aus der REACH-Verordnung**, in: Hoffmann-Riem/Eifert (Hrsg.): Innovationsfördernde Regulierung, Berlin, 273-302.
- Führ, M./Bizer, K. 2009b: **Zuordnung der Innovations-Verantwortlichkeiten im Risikoverwaltungsrecht - Das Beispiel der REACH-Verordnung**, in: Hoffmann-Riem/Eifert (Hrsg.): Innovationsverantwortung, Berlin 2009, 303-333.
- Hendler, R. (Hrsg.) 2008: **Neues Europäisches Chemikalienrecht (REACH)**, Dokumentation zum 23. Trierer Kolloquium zum Umwelt- und Technikrecht, Berlin 2008.
- Holleben, H. v./Scheidmann, H. 2010: **Das Registrierungsdossier im Compliance Check**, StoffR 2010, 116-126.
- Merenyi, S./Führ, M./Ordnung, K. 2009: **Regulation of Nano materials under present and future Chemicals legislation - Analysis and regulative options**, elni-Review 2009, 31 – 38.
- Sachverständigenrat für Umweltfragen (SRU), **"Vorsorgestrategien für Nanomaterialien"**, Berlin 2011.
- **Die Ergebnisse von Forschungsvorhaben zu REACH finden sich unter <http://www.reach-helpdesk.info>.**



sofia

Sonderforschungsgruppe Institutionenanalyse
FHochschule Darmstadt

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit !

Weitere Informationen unter: www.sofia-darmstadt.de
www.reach-helpdesk.info